

西咸新区建设秦创原总窗口三年行动计划 (2023-2025年)

2023年2月

一、行动背景.....	4
二、思路目标.....	5
(一) 发展思路.....	5
(二) 建设路径.....	6
(三) 建设目标.....	6
三、重点行动.....	8
(一) “两链融合”创新行动.....	8
1.高水平建设新型研发机构.....	8
2.支持国有企业开放创新.....	10
3.引进民营高科技企业研发中心.....	11
4.开展“两链融合”科技攻关.....	12
(二) 科技成果转化行动.....	12
1.打造开放式实验室群落.....	12
2.开展科技成果精准挖掘.....	13
3.支持建设概念验证中心.....	14
4.支持建设小试中试基地.....	14
5.推动科技成果转化“三项改革”项目落地.....	16
6.打造西部科技创新港科技成果转化“试验田”.....	16
(三) 科创企业孵育行动.....	17
1.推动科技企业孵化平台提档升级.....	17
2.推进科技型中小企业倍增.....	19
3.强化高新技术企业培育.....	19
4.推进瞪羚企业成长“跃迁”.....	20
5.支持科技型企业上市.....	20
(四) 硬核产业促进行动.....	21
1.开展场景创新应用示范.....	21
2.开展产业新赛道培育促进.....	22
3.打造产业协同发展生态圈.....	23
4.推动先进制造业数字化升级.....	24
5.加快产业创新空间载体建设.....	24

（五）创新人才汇聚行动	27
1.引进科技领军人才队伍	27
2.培育青年科技人才队伍	27
3.建设秦创原发展人才队伍	28
4.创新人才激励与分类评价机制	28
（六）创新生态营造行动	29
1.提升科技金融服务水平	29
2.升级秦创原线上线下平台功能	30
3.建立全链条政策服务体系	31
4.加强知识产权保护服务	32
（七）全域创新协同行动	32
1.建设秦创原科技大市场	33
2.做好秦创原人才大市场	33
3.做好秦创原资本大市场	34
4.强化“三器”示范基地推广	34
5.搭建秦创原协同创新体系	35
6.扩展“总窗口+城市伙伴”布局	36
7.搭建国际化的创新网络	37
四、保障措施	37
（一）创新组织治理模式	37
（二）加强各类要素保障	38
（三）强化考核督导落实	38
（四）强化包容审慎监管	38
（五）营造良好营商环境	39
（六）强化品牌宣传推广	39

为全面贯彻党的二十大精神，坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，深入贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，全面落实省市秦创原创新驱动平台建设三年行动计划，充分衔接省“十四五”创新驱动发展规划、市“十四五”科技创新发展规划，进一步指导西咸新区未来三年建设秦创原总窗口的方向和目标，推动全省创新链产业链资金链人才链深度融合，更好发挥总窗口在全省秦创原创新驱动平台建设中的创新示范与引领作用，全面支撑西安综合性国家科学中心和科技创新中心建设，更好服务全省和国家创新驱动发展战略大局，助力助推进一步支撑全省现代化产业体系和高质量发展，特制定本行动计划。

一、行动背景

当前，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，创新驱动发展成为各国谋求竞争优势的核心战略。我国深入实施创新驱动发展战略，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，加快实现高水平科技自立自强。西安获批建设综合性国家科学中心和科技创新中心，被赋予新的国家战略使命。陕西省立足国之大者，启动建设秦创原创新驱动平台，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，加速把创新优势转化为高质量发展成果，力争把秦创原打造成为全省创新驱动发

展总源头和总平台。

西咸新区作为秦创原总窗口，必须在创新驱动发展方面走在前列、做出表率。经过一年多的建设，总窗口在省市的大力支持下，通过创新成果转化机制、完善“1+N”政策体系，科技创新资源加速集聚，科创项目和企业成倍增长，地市协同共建实现突破，总窗口建设加速由“势”转“能”，初步形成了秦创原现象、营造了秦创原生态、探索了秦创原模式、打造了秦创原板块。2022年，新增科技成果转化企业305家，是去年的2.5倍；入库科技型中小企业2137家，是去年的2.4倍；认定高新技术企业490家，是去年的2.2倍；技术合同交易额135.02亿元，是去年的1.3倍。

但从全省对秦创原总窗口的要求和期望来看，仍存在市场化创新主体力量参与不足，围绕企业全生命周期的创新创业体系有待健全，面向全国乃至全球的开放创新生态有待完善等问题。面对新形势、新阶段、新要求，按照“省市重点支持、西咸新区重点搭建、国有企业重点参与”的建设格局，西咸新区作为秦创原总窗口和国家级新区，应当统筹创新驱动发展和创新城市发展方式，持续探索创新驱动经济发展的新路径、新模式、新机制，为谱写陕西高质量发展新篇章注入强劲动力。

二、思路目标

（一）发展思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实省委十四届三次全会、省

委经济工作会议、省“两会”部署要求，围绕落实省市关于秦创原建设的工作要求，抢抓西安获批建设综合性国家科学中心和科技创新中心重大机遇，紧扣“立体联动‘孵化器’、成果转化‘加速器’、两链融合‘促进器’”发展目标，充分发挥“企业主体、人才主力、市场主导、政府主推”作用，突出“总统筹、总牵引、总服务、总示范”功能，坚持围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链主线，促进创新资源在全省、全国、全球更大范围开放集聚和优化配置，加速推进科技成果孵化、转化、产业化，落地更多科创企业、科创项目、科创产业，提升创新要素聚合力和区域创新辐射力，全面融入国家创新体系，支撑全省科技创新驱动高质量发展，打造中国式现代化的“陕西样板”。

（二）建设路径

坚持目标导向和问题导向，推动有为政府和有效市场协同发力，统筹全局，重点突破，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，着力实施“两链融合”创新行动、科技成果转化行动、科创企业孵育行动、硬核产业促进行动、创新人才汇聚行动、创新生态营造行动、全域创新协同行动七大重点行动，构建“源头创新—技术开发—成果转化—产业育成”科创体系，营造各类要素高效融通的开放创新生态，做好科技成果转化示范引领。

（三）建设目标

经过三年建设，总窗口“集聚—融通—辐射”效应明显，成为联通全球、面向全国、辐射全省的市场化、共享式、开

放型、综合性科技创新大平台示范样板，形成全国品牌影响力。

建设“两链融合”主阵地。围绕产业链“痛点”、创新链“堵点”，建成一批以市场需求为牵引、企业为主体、产学研深度融合的新型研发机构、共性技术研发平台等，集聚一批科技领军企业研发总部、区域研发中心，攻克一批关键核心技术。到 2025 年，规上工业企业研发投入强度达到 1.89%，战略性新兴产业增加值增速达到 12%。

建设成果转化新特区。以市场需求为导向的科技成果转化项目挖掘、筛选、供需对接、交易评估机制更加健全，推动更多全省高校院所“三项改革”科技成果转化项目在总窗口落地并成长壮大，以产业化为导向的科技成果转化体系持续完善。到 2025 年，科技成果转化企业累计达 1900 家，当年技术合同交易额突破 230 亿元。

建设科创企业繁衍地。孵化平台专业化、市场化、开放式服务水平持续提升，市场化科技服务机构加速集聚，“懂科技”的耐心资本赋能科创企业成效显著，围绕科技型企业全生命周期的服务体系持续完善，构建起有利于企业爆发式成长的创新创业生态。到 2025 年，科技型中小企业达到 5000 家，高新技术企业累计达 2500 家。

建设人才创新首选地。建成一批具有感召力的人才干事创业平台，人才、项目、资金、平台一体化融合发展，人才引进、培育、激励、评价等制度改革取得实质性突破，全方位人才服务体系建立完善，“三支队伍”建设成效显著，人才

集聚效应显现，人才创新创业活力充分激发，初步建成秦创原人才集聚高地、西部人才中心和创新高地。到 2025 年，力争引进高层次人才累计达 600 人。

建设机制改革试验田。在科技成果转化、“两链融合”创新、科技金融改革、创新资源开放共享等重要领域的改革取得突破性进展，符合市场导向、社会各界共同参与的科技创新治理体系进一步健全，需求侧政策对创新的引导和支持作用不断增强，全社会创新活力和潜力充分释放。到 2025 年，形成 50 项以上可在全省乃至全国复制推广的改革创新案例。

建设创新网络总枢纽。“三池”“三市场”建设成效显著，科技服务跨区域协同效应进一步扩大，总窗口对全省各地市辐射带动效应明显，链接省外优质创新资源能力增强，国际科技合作与交流深入推进，总窗口显示度和影响力持续提升。到 2025 年，力争实现省内各地市飞地孵化器全覆盖，建成秦创原总窗口协同创新基地 30 个。

三、重点行动

（一）“两链融合”创新行动

以产业创新为重点，统筹在陕高校院所、国有企业、民营高科技企业等优质资源，加强企业主导的产学研深度融合，打造高水平协同创新平台集群，开展产业链关键核心技术攻关与创新突破，以更多高质量科技供给提升产业链供应链韧性和安全水平。

1. 高水平建设新型研发机构

建设秦创原产业技术研究院，按照“总院+产业技术研究

院”模式，开展市场化运营服务。强化秦创原产业技术研究院总院资源统筹配置能力，依托五大新城和园办，支持以“揭榜挂帅”方式引入顶尖科研团队、高校院所、龙头企业、投资机构等，按照“多方共建、多元投入、混合所有、团队为主”等形式，布局建设一批专业领域的产业技术研究院。支持企业和社会力量建设投资主体多元化、运行机制市场化的新型研发机构，鼓励符合条件的新型研发机构申报市级及以上新型研发机构。到2025年，新建3个产业技术研究院，新增市级及以上新型研发机构25家。

专栏1：秦创原产业技术研究院重点方向

秦创原产业技术研究院由若干独立法人的产业技术研究院共同组成，采用企业化管理、市场化运营，实行人员、项目、经费自主管理。总院为不设行政级别的事业单位，实行理事会领导下的院长负责制，产业技术研究院重点开展关键核心技术、前瞻性引领性科技攻关、创业孵化和人才引育等。

1.秦创原产业技术研究院总院。争取省市支持，由秦创原创新促进中心牵头组建秦创原产业技术研究院总院，面向全球遴选懂技术、懂管理、有人脉的专家担任院长。总院不承担具体研究任务，主要负责资源整合、协调管理、全球创新资源引进、产业技术战略研究、产业技术研究院建设与绩效评估等工作。

2.生命科学产业技术研究院。联合沣东新城、西北大学、西安交通大学等高校院所及贝瑞和康、浩瑞基因、佰美基因等企业，组建生命科学产业技术研究院，重点开展细胞治疗、分子诊断、单分子测序、体外诊断、仪器试剂等领域关键技术攻关、人才培养、项目孵化。

3.人工智能产业技术研究院。联合沣西新城、西安电子科技大学等高校院所及商汤科技等龙头企业，组建人工智能产业技术研究院，重点开展机器学习基础理论、计算机视觉技术、自然语言处理技术、高性能计算等前沿技术研究，围绕智能制造、智能医疗等重要行业领域进行产学研成果转化。

4.氢能产业技术研究院。联合泾河新城、西安交通大学、西安电子科技大学等高校院所及陕煤集团、隆基绿能等龙头企业，组建氢能产业技术研究院，重点开展电解水制氢、储氢设备、氢燃料电池的金属双极板、质子交换膜、气体扩散

层等关键技术攻关，推动相关研究成果落地转化。

2.支持国有企业开放创新

依托秦创原国企创新中心，联合省市国资委、军民融合办，引导有条件的国有企业成立团队入股的独立法人研究机构，承担技术研发、成果孵化及产业化的功能。支持国有企业联合高校院所及产业链上下游企业建设共性技术研发平台，打造“链上”产学研利益共同体，适时争创国家技术创新中心、国家制造业创新中心等国家级平台。引导国有企业设立开放式创新创业平台，开放研发设计、供应链、渠道等产业资源，鼓励开展高水平创业。制定吸引国有企业落户总窗口的专项政策，重点在建设开放式创新创业平台、项目研发、工业用地等方面给予支持。落实陕西省与中国航空工业、中国兵器工业等军工集团的战略合作，争取布局不少于3个军民一体化协同创新平台，推进国防军用技术二次开发和转化应用。到2025年，国有企业牵头建设共性技术研发平台不少于8个。

专栏2：国企共性技术研发平台重点方向

积极对接省市国资委、军民融合办，调动国有企业参与秦创原建设的积极性，围绕锂电池、智能网联汽车、新材料等产业领域布局一批共性技术研发平台，开展行业共性技术、关键技术攻关，为总窗口高质量发展提供源头技术供给，为科技型中小企业孵化、培育和发展提供创新服务。

1.锂电池共性技术研发平台。依托陕煤集团搭建锂电池共性技术研发平台，建设设计电池工艺、装备技术研发实验设备和配套设施，为锂电池研发设计、锂电池材料及性能测试提供设计应用方案，为电池及电池组打样等产业共性研发设计等服务。

2.智能网联汽车共性技术研发平台。依托陕汽集团搭建智能网联汽车共性技术研发平台，开展智能汽车信息物理系统关键技术、高效协同充换电关键技术及

装备、多域电子电气信息架构、智能电驱动重载车辆平台等技术的研发，提供自动驾驶仿真、数字孪生测试等服务。

3.碳材料共性技术研发平台。依托陕煤集团搭建碳材料共性技术研发平台，开展碳材料制备设备的研制，建设碳材料力学性能测试平台、碳材料加工工艺知识库，提供碳材料损伤与缺陷分析检测、碳材料服役性能评估等服务。

4.高分子材料共性技术研发平台。依托陕煤集团搭建高分子材料共性技术研发平台，开展热塑性弹性体材料、热塑性动态硫化橡胶等系列性能优异的高分子结构材料的设计、合成、改性研究。

5.金属复合材料共性技术研发平台。依托陕煤集团搭建金属复合材料共性技术研发平台，开展以高开断能力为目标的铜铬合金材料、以高强度高导电性为目标的高强高导铜材料、以高导热为目标的铝基电子封装材料的研制。

6.贵金属新材料共性技术研发平台。依托陕西有色集团搭建贵金属新材料共性技术研发平台，开展贵金属 3D 打印成型质量与熔池特征内在关联、靶材用超纯金银材料的真空熔炼工艺研究，开展基于膜分离—电化学制备一体化的绿色高纯贵金属材料制备设备的集成开发。

7.集成电路全寿命周期可靠性一体化共性技术研发平台。依托西安太乙电子有限公司搭建集成电路全寿命周期可靠性一体化共性技术研发平台，开展集成电路全寿命周期可靠性一体化共性技术服务，建成国内集成电路可靠性技术服务行业“两化融合”的现代化平台。

8.钠离子电池共性技术研发平台。依托陕煤研究院搭建钠离子电池共性技术研发平台，重点开展储能电池的研制和开发。

3.引进民营高科技企业研发中心

建立招引目标企业信息库，围绕氢能、光伏、智能网联汽车等重点产业领域，紧盯世界 500 强、中国 500 强中的科技型企业，精准引进民营高科技企业研发总部。支持民营高科技企业联合西安交通大学、西北工业大学等在陕高校院所，在总窗口设立研发中心，按照“共同管理、共建团队、共设基金”等形式，开展校企联合“揭榜挂帅”，适时申报省级、国家级创新平台。对引进的科技领军企业在总窗口设立研发总

部、区域研发中心的，建立“普惠+专项+一企一策”的政策体系，重点在创新平台建设、国家重大科技专项申报、高层次人才引进等方面给予支持。到 2025 年，引入民营高科技企业研发中心不少于 30 家。

4.开展“两链融合”科技攻关

瞄准总窗口重点产业链关键环节，面向企业征集技术需求，滚动编制“卡脖子技术”清单。采取“揭榜挂帅”“赛马制”、首席科学家制等方式，实施一批核心技术攻关项目。发挥科技型骨干企业引领支撑作用，深入实施“链长制”，支持产业链“链主”企业牵头组建体系化、任务型的创新联合体。支持建设“科学家+工程师”队伍，多方式多层次引导科技人员参与产业化产品化进程。加大“两链融合”项目资金支持力度，重点支持产业技术攻关项目、科技成果转化项目、国家重点研发计划项目等。到 2025 年，新增“科学家+工程师”队伍 100 支，新增市级及以上创新联合体 10 个，在氢能、数控机床、新材料、新能源等领域突破一批关键核心技术。

(二) 科技成果转化行动

紧抓全省实施科技成果转化“三项改革”契机，建立“科技成果源头供给—技术验证试验—应用推广”的科技成果转化加速机制，打通从实验室的“最先一公里”到成果转化的“最后一公里”，推动从创新资源的“磁场效应”向创新驱动的“产出效应”转变。

1.打造开放式实验室群落

积极融入国家创新体系，依托中国西部科技创新港纳入

西安综合性国家科学中心“两翼”支撑板块之一的契机，**加快推进电磁驱动聚变大科学装置落地建设**，争取空天动力结构服役安全实验装置等重大科技基础设施落户总窗口。争取**布局国家实验室**，融入国家实验室体系。鼓励在陕高校院所、行业龙头企业整合优化省内各类优势科技资源，在总窗口高水平**建设一批全国及省级重点实验室**，布局一批前沿交叉研究平台。探索重点实验室市场化运行机制，**推动将仪器设备、科研资源向科技型企业进行有偿开放**。搭建秦创原仪器共享平台，整合西安交通大学大型仪器设备共享实验中心、沔东仪器共享平台等科技资源，面向科技型企业开放资源。到2025年，建成5家省级及以上重点实验室。

2.开展科技成果精准挖掘

建立常态化、精准化科技成果源头挖掘机制，制作动态技术成果库，发布产业链技术需求清单，定期赴目标高校院所对接。**加快建设陕西技术转移学院**，培养一批懂产业、懂资本、懂市场、懂管理的科技经纪人队伍，持续完善科技经纪人“一对一”跟进重点高校重点学院的信息共享机制。对获得财政科技经费支持的科技成果转化项目，建立科技经纪人“跟踪服务”机制，支持科技经纪人参与项目可行性研究、应用转化、实施管理等关键环节。**建设“专利池”**，开展专利挂牌、转让、许可、质押、作价入股、证券化、收购自持等专利运营转化。建立健全以市场为导向的科技成果评价机制。**支持建设高价值专利培育中心**，开展专利导航、产业和技术发展预测等，培育一批高价值专利，优先纳入“专利池”。到

2025年，实现全省高校院所科技成果动态挖掘机制全覆盖，新增科技经纪人220人，“专利池”基本覆盖全省23条产业链关键核心技术领域。

专栏3：高价值专利培育中心

鼓励西安交通大学、西北工业大学、771所等高校院所及陕煤集团、陕西有色集团等龙头企业建设高价值专利培育中心，引入高端知识产权服务资源，利用专利数据和产业数据开展专利导航，研判产业专利布局和竞争格局，预测产业和技术发展趋势，研究确定专利申请和布局策略，培育一批高价值专利；举办高价值专利培育示范现场会或成果推介会，带动相关产业和区域创新主体提升高价值专利培育水平。

3.支持建设概念验证中心

鼓励“三项改革”试点高等院校和科研院所联合龙头企业、投资机构、第三方服务机构**共建秦创原概念验证中心**，开展项目原型开发、市场价值验证、商业模式设计、投融资对接等服务。**定期举行“智创未来”概念验证系列活动**，每年征集遴选一批符合早期概念验证计划的项目，分领域建立概念验证项目库。组织学术界、产业界、投资界的专家成立概念验证项目评审委员会，开展项目筛选、评审等工作，确定拟重点支持的项目。对接小试中试基地，优先为概念验证项目提供小试中试硬件支持和软性服务。**制定支持概念验证中心建设专项政策**，重点在投资、落地空间、人才落户、公租房等方面提供综合支持。

4.支持建设小试中试基地

聚焦氢能、智能网联汽车等产业发展需求，鼓励龙头企业联合高校院所、投资机构等，优先在十大特色产业园区建设一批**小试中试基地**，开展科技成果的二次开发、工艺验证

和中试熟化等小试中试验证服务。加快微电子中试基地、低温超导材料中试基地、秦创原先进制造公共服务平台等小试中试基地建设，鼓励符合条件的中试基地申报省级中试基地。开展小试中试基地年度综合绩效评价，重点突出对小试中试条件、人才培养、对区域或行业的示范带动等方面的评价。依托各类政府引导基金，建立健全小试中试研发费用政企共担及转化主体利益共享机制。到 2025 年，新增小试中试基地 20 个，新增省级中试基地 2 个。

专栏 4：小试中试基地重点方向

围绕总窗口重点产业科技成果转化需求，支持龙头企业联合高校院所建立小试中试基地，推动科技成果的二次开发、中试熟化。

1.氢能中试基地。承接西安交通大学、陕煤研究院等科创资源，依托隆基中央研究院、德创未来、维纳氢能、瀚海氢能等企业，建设氢能中试基地，重点聚焦制氢装备、加氢站关键设备、燃料电池系统及关键零部件、氢能规模化应用技术、智慧能源系统关键技术，形成覆盖研发、测试、生产的整套能力。

2.无人机智造基地。以翱翔小镇为重要载体、西北工业大学无人系统技术研究院为主导，建设无人机智造基地，提供基础材料、飞控、智能视觉、操作交互等技术的二次研发及产品优化等服务，为产品中试提供技术支撑。

3.材料领域小试实验室。鼓励生漆研究所建设材料领域小试实验室，为企业提供材料由研究性研发到生产性研发、检验检测认证、高性能工艺路线优化等服务，推进新型材料研发的产业化进程。

4.新能源电池中试基地。依托陕煤研究院新能源产业基地项目，建设新能源电池中试基地，购进新能源电池和材料研发、检验检测及中试全套设备，开展新能源电池的研究、中试。

5.智能网联汽车中试基地。支持商汤科技西安研究院等行业龙头企业建设智能网联汽车中试基地。建立融合汽车、信息通信、道路设施等内容的综合标准体系，搭建测试验证、技术评价等公共服务平台，打造智能网联汽车开放道路测试及试验基地。

6.先进制造业中试基地。推动秦川集团建设先进制造业中试基地。推进减材制造、等材制造和增材制造装备关键核心技术攻关和重点产品创新，提升工业母

机产业链现代化水平，开展行业共性技术、关键技术和前沿技术的研究开发、创新引导、咨询服务和推广应用，为高档工业母机、先进数控机床产业技术进步提供创新支撑。

7.微电子中试基地。依托 771 所，建设秦创原（空港）微电子中试基地和微电子暨信创产业园，加快推进“国家核高基重大专项海量信息处理器测试平台”建设，进一步提高我国航天及武器领域高端海量信息处理器设计与芯片研制能力。

8.低温超导材料中试基地。依托西安聚能超导线材科技有限公司，建设低温超导材料中试基地，搭建低温和常温下超导性能测试平台，向中小微企业以及科创团队提供相关中试服务，推进超导材料的研发和产业化进程。

5.推进科技成果转化“三项改革”项目落地

联合秦创原发展股份有限公司建立“技术托管”平台，代表高等学校、科研院所持有及管理成果转化企业中归属高等学校、科研院所的股权，行使股东权利。联合“三项改革”试点高等学校、科研院所，每年组织不少于 30 场的“三项改革”**专场路演活动**，建立健全路演项目跟踪服务体系，遴选一批优质科技成果在总窗口落地转化。对在总窗口落地转化且成功注册企业的，给予办公研发场地租金减免、投融资服务等支持，优先推荐申报省级科技计划。持续推动高校新型创新转化平台建设，争取不少于 6 个大学科技园落地总窗口。**鼓励探索首席科学家、专业管理运营团队参与“三项改革”科技成果转化企业组建、技术规划与管理运营的机制。**优先支持科技成果转化“三项改革”项目及企业纳入“青禾计划”，并优先使用“秦创原科技创新券”。**积极争取陕西省科技成果转化基金在总窗口设立子基金**，专项投资于落地总窗口的科技成果转化“三项改革”项目和企业。

6.打造西部科技创新港科技成果转化“试验田”

围绕西部科技创新港重大科技基础设施布局，建立大科学装置对口服务机制。探索科技成果沿途转化机制，依托西安交通大学国家技术转移中心沣西新城中心，建设秦创原总窗口产业创新中心，构建“楼上楼下”创新综合体，推动更多科技成果沿途转化。鼓励“定向研发、定向转化、定向服务”的订单式研发和成果转移转化机制。设立秦创原（交大）联络站，深入挖掘西安交通大学科技成果转化项目。用好储能、医工结合（科研）两个国家级产教深度融合平台，支持建设“三池一中心”共享平台，开展人才“校招共用”试点。到2025年，推动西安交通大学不少于100项科技成果在总窗口落地转化，构建具有陕西特色的城校创新融合发展模式。

（三）科创企业孵育行动

建立覆盖企业全生命周期的梯度培育机制和全程孵育体系，挖掘一批科技含金量高的科创企业、科创项目，强化分类指导和精准服务，重点培育打造一批“科技型中小企业、高新技术企业、瞪羚企业、上市企业”等优质企业主体，加快壮大充满活力的科技型企业群落。

1. 推动科技企业孵化平台提档升级

支持建设市场化运作的专业孵化器和众创空间，组建具有创业、投融资、企业管理等经验的专业化服务团队，配置开放式专业技术服务平台等，鼓励探索持股孵化模式。争取科技部火炬中心、省科技厅、省教育厅等支持，共建秦创原创业学院，突出硬科技特色，支持“从0到1”基于原始创新成果的高层次科技创业。建立以服务能力、孵化绩效、可持

续发展等为导向的科技企业孵化平台动态考核机制，推进其享受支持政策与孵化成效挂钩。建立秦创原孵化载体 TOP10 榜单，打造总窗口孵化器运营标杆。支持符合条件的科技企业孵化平台申报认定省级、国家级众创空间和科技企业孵化器，到 2025 年，新增国家备案众创空间和国家级科技企业孵化器 9 家，新增“新双创”队伍 90 支。

专栏 5：科技企业孵化平台重点方向

建设一批多元主体参与的科技企业孵化平台，采用“深度培育+产业加速”双核驱动发展模式，从技术、团队、资金、市场四个维度构建服务体系和链接产业资源，打造各领域专业化产业孵化加速平台，解决科技成果技术产品化和产品商业化核心难题，作为“创业合伙人”帮助企业跨越“死亡之谷”。

1.智能制造专业孵化器。依托西安交通大学、西安电子科技大学等，在沣东新城建设智能制造专业孵化器，聚焦智能制造行业，整合沣东仪器设备共享平台，为孵化企业提供共享仪器服务。

2.数字经济专业孵化器。依托西安交通大学等，在沣西新城建设数字经济专业孵化器，开展智慧农业、数字文化等应用场景研发，重点引进数字产品制造、数字产品服务、数字技术应用、数字化效率提升等相关企业。

3.新材料专业孵化器。依托陕煤集团、西北工业大学等，在泾河新城建设新材料专业孵化器，购置液相色谱仪、接触角测量仪等相关仪器设备，搭建光电材料中心、新能源材料中心，配备整套实验设备及专业技术人员，重点引进光电材料、新能源材料等相关企业。

4.西部新能源智能商用汽车创新中心。依托陕汽集团，引进清华大学车辆与运载学院等，在泾河新城共建西部新能源智能商用汽车创新中心，重点围绕商用汽车“智能化、电动化、网联化、轻量化”，开展新能源商用汽车产业技术创新、智能网联与自动驾驶技术开发与推广应用、高成长型科技企业投资孵化等，打造成为新能源商用汽车产业技术创新的重要平台。

5.自动驾驶专业孵化器。依托陕汽集团、长安大学等，在秦汉新城建设自动驾驶专业孵化器，成立驾驶模拟和汽车系统实验室，提供对车身、底盘、动力系统、电气系统、驾驶员辅助等系统的测试服务，重点引进机器学习、计算机视觉、激光传感器等相关企业。

6.生物医药产业孵化器。依托予果生物等，在秦汉新城建设生物医药产业孵化器，由西安慧聚生物科技企业孵化器有限公司建设运营，拟投资建设临床医疗技术工程中心，设立“陕西省脐带血造血干细胞库”和“陕西省组织样本库”，重点引进基因检测、质谱检测、细胞治疗等领域相关企业。

7.航空装备专业孵化器。依托西北工业大学等，在空港新城建设航空装备专业孵化器，搭建专业热表处理中心、航空电子检测中心、航空零部件检测等公共服务平台，重点引进航空电子、航空零部件制造企业。

8.秦创原创业学院。争取科技部火炬中心支持，联合省科技厅、教育厅、高校院所共同建设秦创原创业学院。聚焦“从0到1”基于原始创新成果的高层次科技创业，通过试点开设“理论+实践”课程体系，引进链接具备国际视野和产业化实践的知名企业家、战略科学家、投资人作为创业导师，重点面向初创企业、科研团队及大学生，提供“培训+孵化+投资”三位一体深度孵化服务，帮助科技初创企业完善政策、资金、人才等要素配套，主动、深度帮助初创企业纾困解难，让更多“硬科技”种子企业“活下来”“长起来”“壮起来”“强起来”。

2.推进科技型中小企业倍增

强化科技型中小企业源头供给，加大春种基金对科技成果转化项目的投资力度，以“孵化+基金+公司”形式支持总窗口内外科研人员携带科技成果在总窗口创业。支持各类创新创业服务平台探索以“服务换股权”方式，为科技型中小企业提供管理运营、投资融资、市场推广等“伙伴式、捆绑式”服务。对标国家自主创新产品认定标准，**编制发布《秦创原总窗口创新产品目录》**。落实科技型企业“升规”“晋位”工程，每年争取实现50家科技型企业成长为规模以上企业，到2025年，新增省级及以上“专精特新”中小企业40家。

3.强化高新技术企业培育

落实科技型企业“登高”工程，优先支持通过国家认定的科技型中小企业纳入秦创原总窗口高新技术企业培育库。推

进科技型企业知识产权全覆盖，针对“零专利”科技型企业开展专利代理人“进园入企”帮扶活动，力争实现科技型企业在设立一年内全部获取知识产权，积极推进知识产权贯标。支持科技型企业建立完善研发管理体系，加大研发投入，建设企业技术中心、工程技术中心、重点实验室等研发平台。制定高新技术企业培育服务体系，编制“总窗口高企”培育评价工作指引，为企业提供“科技企业成长日历”，对高新技术企业培育、辅导、申报、认定全流程提供标准化和精细化服务，实现“设立即享”。

4.推进瞪羚企业成长“跃迁”

建立瞪羚企业常态化发现及遴选机制，制定《秦创原总窗口瞪羚企业认定及培育办法》，建立“雏鹰企业—潜在瞪羚企业—瞪羚企业”动态培育库，挖掘培育一批技术含量高、成长速度快、盈利能力强、产业模式新、发展潜力大的瞪羚企业。争取陕西省瞪羚企业培育中心落地总窗口，对接并导入国内外知识产权、融资并购等领域高端服务机构，组织开展瞪羚企业商业模式打磨、创业辅导、资本推介、行业供应链对接等活动，打造企业发展生态圈。支持瞪羚企业参与城市、产业场景建设。争取省科技厅支持，每年组织秦创原瞪羚大会，发布全省瞪羚企业榜单，增强瞪羚企业市场拓展力和影响力。到2025年，新增瞪羚企业90家。

5.支持科技型企业上市

指导企业实施股份制改造，每年发布总窗口“规改股”企业清单，培育一批优质规范的市场主体。提升企业上市综合

服务水平，落实科技型企业“上市”工程，动态更新科技型企业拟上市培育库，推荐符合条件的企业进入省级重点上市后备企业库。每年遴选不低于 50 家的重点企业，依托秦创原资本大市场，开展“企业上市体检”。建立企业上市服务“一企一专班”工作制度、“金融摆渡人”服务机制。支持科技型企业在陕西省股权交易中心科技创新专板秦创原专区挂牌，条件成熟时依托股交中心实现科创板、创业板、中小板、主板等资本市场上市。打通与在陕高校校友会的对接渠道，吸引外地校友企业将上市主体落户总窗口。到 2025 年，新增上市企业 9 家。

（四）硬核产业促进行动

以十大特色产业园区为承载，以场景创新应用为突破，加快新技术新产品产业化、规模化应用，开辟发展新领域新赛道，推进制造业数字化升级，促进产业链上下游融通发展，构建硬科技引领的高端产业生态，硬科技产业集聚效应和规模效应持续增强，为现代产业体系建设提供西咸经验。

1.开展场景创新应用示范

建立秦创原场景创新服务中心，以市场化运行机制开展场景挖掘、打磨策划、场景发布、场景对接等工作。争取西安市支持，重点聚焦制造业数字化、城市智慧化等领域场景应用需求，建立常态化场景清单征集、遴选机制，每年发布不少于 25 个场景清单，面向全球征集场景解决方案。鼓励国有企业、科技型企业、新型研发机构等**成立场景实验室**，联合开展场景技术解决方案研究、新企业新业务孵化培育，

促进新技术、新产业、新模式落地。每年组织“首发应用场景”“示范应用场景”评选，遴选至少 10 个技术领先、带动作用好、示范作用强的应用场景项目给予重点支持。

专栏 6：秦创原场景创新服务中心

联合国内知名咨询机构、投资机构、行业协会合作共建“秦创原场景创新服务中心”，开展场景挖掘、打磨策划、场景发布、场景对接等场景创新全流程服务，以场景创新加快培育新技术、新产品、新业态、新模式。

1.场景挖掘设计。围绕城市建设、产业数字化升级、前沿技术应用等领域，结合总窗口重大项目和重点工作，聚焦需要依托新技术、新产品、新方案解决的“痛点”“堵点”，通过召开场景培训会、场景调研座谈等形式，与企业、相关方对场景创新突破点、落脚点、合作机会进行商榷，遴选打磨出有显示度、有行业示范和生态带动的应用场景，形成总窗口场景清单。

2.场景落地对接。搭建线上线下相结合的秦创原场景供需对接平台，依托当年总窗口场景清单，根据项目成熟度、技术可行性、资金保障等维度，明确重点推进的场景，并梳理调研全国优秀场景技术供给企业，分领域组织场景供需对接会，促进企业和场景“双向奔赴”，吸引更多优质企业和科技力量落地总窗口。

3.场景品牌打造。举办年度场景大会，邀请有场景需求的单位、场景技术供给方、投资人、智库专家共同参与，重磅发布年度场景创新报告，推介总窗口优秀场景项目及场景资源，面向全球征集场景解决方案。此外，每年从中遴选 3 个主题举行主题场景大会，邀请瞪羚企业、独角兽企业、本地科技型企业、智库专家等围绕场景赋能未来产业，开展高端对话等活动。

2.开展产业新赛道培育促进

联合高校院所、咨询机构、投资机构等**建立秦创原新赛道培育中心**，开展新赛道研究策划、培育促进、决策咨询、资源链接等工作。围绕人工智能、智能网联汽车等新兴产业方向，重点针对无人驾驶、计算机视觉、语音识别等领域，力争招引 5 家以上头部企业落地。布局氢能产业，聚焦氢燃料电池核心系统及关键零部件、核心材料等领域，力争引进 3 家氢燃料电池头部企业、10 家配套企业。加快生物医药高

端环节布局，大力研发基因药物、新型疫苗等生物技术类药物，加快干细胞、基因治疗、基因检测相关技术研究和转化。组织“独角兽进西咸”等活动，以国有资本投资等方式，吸引有意向的潜在独角兽、独角兽企业落户。到2025年，新增世界500强和中国500强企业20家，独角兽企业3家。

专栏7：秦创原新赛道培育中心

联合国内知名咨询机构、高校院所、投资机构等共建秦创原新赛道培育中心，构建全流程的新赛道工作闭环，把握最具爆发式增长和海量市场前景的新业态，推动总窗口实现创新驱动高质量发展，在全国新赛道发展中形成话语权和影响力。

1.赛道选择。基于总窗口发展阶段、产业基础和资源禀赋，遴选2-3个可能的赛道方向，编制出台《秦创原总窗口新赛道发展三年行动方案》等，明确新赛道发展目标、职责分工、重点任务等。积极开展未来产业赛道研究与生态图谱绘制，制定未来研究项目筛选机制和重点资料库，加强前沿技术跟踪和产业化。

2.赛道培育。建立新赛道企业培育库，构建形成新赛道企业“挖掘—遴选—认定—服务”工作体系，制定遴选标准，通过深入调研摸底，每年筛选一批科技含量高、创新能力强的科技型企业入库，发布新赛道企业榜单，出台精细化政策，对榜单企业实施商业模式打磨、品牌策划、专题培训、场景创新与市场拓展、资本对接等“一对一”全生命周期精准服务，最终培育涌现一批根植总窗口、引领新赛道发展的瞪羚企业、独角兽企业。

3.资源链接。每年常态化策划和举办秦创原总窗口新赛道大会或高峰论坛，邀请国家相关部委领导、国内知名科学家、战略专家、投资人、智库组织、媒体代表等参加，发布总窗口新赛道年度报告，对外展示新赛道建设成效；依托新赛道大会，定期邀请有意向与总窗口开展合作或在总窗口布局的企业，召开平行对接会和资源链接会，最大程度的吸引瞪羚企业、独角兽企业等入驻。

3.打造产业协同发展生态圈

研究编制产业链招商图谱，建立完善项目筛选评估机制，采取以企招商、以商招商、基金招商等模式，开展产业链强链补链延链扩链。搭建大中小企业链通服务平台，联合

各类协会建立产业链上下游企业常态化对接交流机制，线上每月发布大中小企业融通发展“机会清单”，线下开展产业链要素、新技术新产品等对接，实现各类企业供需精准匹配。**设立市场化主导的新兴产业引导基金**，以投资子基金的方式，重点投向氢能、光伏、智能网联汽车等主导产业链相关科技型企业。到 2025 年，3 条主导产业链基本成链，7 大产业集群初步形成聚集规模。

4.推动先进制造业数字化升级

支持产业园区、龙头企业打造若干跨行业跨领域**工业互联网平台**和一批行业工业互联网平台，大力推进中小企业“上云上平台”。每年分领域、分类别打造**20 个智能工厂、数字化车间等标杆示范项目**，总结典型经验，逐步推广。面向重点产业链上下游企业和行业内中小微企业数字化转型需要，建设一批**数字化转型促进中心**，提供基础技术、试验设备、典型场景等公共服务。**加快推进建设一批“产业大脑”**，汇集政府侧和企业侧的产业数据，实现政府产业治理水平提升和企业发展效能提升的双向赋能。鼓励有条件的新城或园区开展“5G+工业互联网”园区建设，争创省级应用示范。到 2025 年，建成 3 至 4 个垂直行业工业互联网平台，1 个省级以上“5G+工业互联网应用示范园区”。

5.加快产业创新空间载体建设

持续落实《秦创原总窗口特色产业园区布局总体方案》，按照每个特色产业园区“一个规划、一个团队、一个体制、一个政策、一个名册”的“5 个 1”模式，**推动十大特色产业园区**

实质化运作。持续推进西部云谷、自贸蓝湾等重点科创载体建设，加快布局一批特色化、专业化新型科创载体，推进以社区理念强化科创载体研发、中试、生产及生活、社交、休闲等多元功能配置，增强高端资源要素吸引力。围绕“3+7+N”产业布局，强化楼宇厂房在环保安全、减震除尘、设备载重等方面差异化设计，并根据实际情况进行差异化改造。规划新增科创载体 2300 万平方米。

专栏 8：科创载体及产业园重点建设项目

围绕总窗口科技创新、产业发展方向，重点建设一批科创载体及产业园，为科技成果转化、产业化以及产业发展提供空间载体。

1. 沔东新城立体联动“孵化器”总基地。占地面积 142 亩，拥有楼宇 20 栋，规划立体联动孵化器起步区、产业承载区以及综合配套区三大功能区。作为全省孵化器的总窗口，总基地将贯通省市（区）创新资源，吸引知名孵化平台入驻，推动科技企业孵化器市场化、专业化、品牌化发展，为创新创业者提供低成本、全方位、定制化服务，引导各类资金“投早”“投小”“投科技”，助力“专精特新”中小企业加快发展，为全省创新驱动发展贡献科技力量。

2. 秦创原金湾科创区。位于沔河东岸、上林路（南段）以西、能源路以南、陇海铁路以北，涵盖 9 个总部项目、7 个公共配套项目、11 个市政基础设施项目，是全省首个以“单元开发”规划模式开发建设的片区。围绕总部经济、科技研发等产业集群方向，重点发展数字创意与数字化产品、5G、人工智能与机器人、工业互联网与物联网等产业，打造秦创原总窗口城市形象展示区。

3. 西部云谷。西部云谷由八个园区及秦创原生态科创岛组成，总占地 3180 亩，建筑面积 430 万平方米，总体定位是秦创原科技成果转化基地和创新创业综合社区，聚焦信息技术、人工智能、智能制造和生命科技四大产业，瞄准企业家、工程师、科学家的生产生活商务需求，配套会议中心、托幼中心、游泳馆、私人影厅、人才公寓等，打造“5 分钟产业生态圈”和“24 小时产业价值创造圈”，建设以人为本的创新社区。

4. 西部科技创新港二期。总规划面积 16.14 平方公里，布局创新孵化、创新服务、中试基地、产业承接等 8 个功能板块，建设成为集实验研发、高层次人才

服务、科技中介与交易、文体休闲和城市公共服务等多功能于一体的创新孵化基地和科创服务中心，打造产城融合、“两链融合”、协同创新、碳达峰碳中和的全方位创新示范区。

5.泾河湾院士科创区。规划面积 13.51 平方公里，以新能源新材料共性技术研发平台、新能源智能商用车创新平台、新一代信息技术产业平台为依托，高标准规划建设西咸新区自贸试验区协同创新区，健全“苗圃—孵化—加速—成长—上市”的企业全生命周期培育模式，加快集聚科技服务机构，优化创新创业生态，打造驱动泾河新城高质量发展的核心引擎。

6.泾河双碳光伏产业园。规划面积 18.7 平方公里，以强化产业发展、链条招商、项目建设、企业孵化、人才引进等为发展职能，以隆基绿能为核心，充分发挥其在光伏领域的产业链整合能力，加快产业链关键环节壮大、产业技术进步，推动光伏产业数字化、智能化发展。按照“研发先行、产业集聚、特色引领、协同联动、产城融合”的发展思路，全面构筑以隆基中央研究院为创新驱动引擎，泾河双碳光伏产业项目区、泾河双碳光伏产业链协同区及泾河双碳光伏生活配套区组成的“一院三区”产业空间格局，全力打造泾河双碳光伏产业园。

7.泾河两链融合示范园。规划面积约 10 平方公里，以西部超导泾河新城研发生产基地、法士特核心零部件生产基地、中车智轨产业基地、核安全防护产业基地等项目建设为核心，瞄准打造世界一流的“先进技术+高端装备制造+创新服务”产业集群，紧抓“场景创新驱动生态构建”发展主线，围绕高端先进制造业、新能源、新材料、军民融合、氢能等产业方向，坚持一个主攻方向、做深一个产业链条、做强一个产业集群，努力实现“特色产业园区承载+重点产业集聚”。

8.空港自贸蓝湾产业园。规划约 4 平方公里，位于空港新城腾霄二街以南、腾霄一街以北、广德路以东、自贸大道以西，以空港自贸蓝湾产业园为承载发挥临空经济示范区、自贸试验区、服务贸易创新试点等功能优势，聚焦生物医药、智能制造等临空偏好型产业，立足“两新驱动、‘两链融合’”，着力打造“新产业蓝海、新企业蓝湾”。

9.空港临空经济产业园。规划约 11 平方公里，以空港临空经济产业园为承载，顺应新一轮科技革命和产业变革趋势，有效承接电子信息、生物医药、航空制造等临空偏好型产业转移，推进总窗口临空产业基础高级化和产业链现代化，着力打造百亿级临空制造产业承载区。

10.秦创原·渭河科创带。依托秦汉新城，在渭河北岸规划建设横跨东西的秦

创原·渭河科创带。以城市建设和科技创新为主要内容，打造以生态为底色、文化为基因、科创为灵魂的城市新界面，构建连接西安和咸阳的科创走廊。

11.秦创原临空增材制造加速器。聚焦增材制造产业链，推进新型研发机构、创新联合体等建设，围绕“补链、延链、强链”，对接长三角、珠三角等增材制造产业聚集地区有针对性地进行招商，促进相关科技成果与高层次人才引进，吸引增材制造企业落地，推进秦创原增材制造产业链高质量发展。

（五）创新人才汇聚行动

发挥省级人才发展改革试验区作用，以深化人才发展体制机制改革为突破，面向全球引进符合主导产业方向的科技领军人才及团队，培育一批青年后备军，壮大秦创原发展人才队伍，打造梯次衔接的高层次人才队伍，多维度构建人才创新生态，聚天下英才而用之。

1.引进科技领军人才队伍

面向人工智能、生命科学等科技前沿领域，运用大数据技术绘制科技领军人才分布地图，重点引进一流科技领军人才和创新团队。设立秦创原首席科学家专项资金，按照“一人一策”方式，定制化建设科学家实验室，鼓励科学家自主开展前沿科学技术预测、交叉学科技术攻关，参与战略科技顶层设计，引进战略科学家。面向全球招募选拔企业家、投资人担任城市合伙人，为总窗口引荐海外优质人才及项目资源。建立在陕高校院所校友资源库，举办“校友进西咸”等活动，与西安交通大学等重点高校院所共同设立海外引智工作站等离岸基地，吸引一批海外科技人才到总窗口创新创业。积极争取中国科协“海智计划”工作基地落户总窗口。

2.培育青年科技人才队伍

支持高能级创新平台建设博士后科研工作站或创新基

地，加快发现育成一批取得突出成绩且具有明显创新潜力的青年科技人才。定期发布秦创原博士招才引智榜，精准引进青年科技人才。积极承办或主办秦创原各类创新创业大赛等活动，探索“以赛代评”“以投代评”联动创新机制，挖掘一批青年科技人才。设立“秦创原创业奖”，吸引优秀大学毕业生到总窗口创业就业。建设青年人才创新创业社区，为海内外青年人才提供共享办公空间、创业辅导等“一站式”服务。加快推进西部创新港二期西安国际人才港建设，布局人才服务中心、创业空间、人才公寓等，力争将总窗口打造成为“海归首站、创业首选”。

3.建设秦创原发展人才队伍

建设实体化的西安市“人才+高校+企业”协同创新基地，着力破解用人主体引才难、产业核心技术攻克难、行业创新资源整合难问题。依托陕西省创新驱动秦创原奖，加强对总窗口落地企业参选者的筛选、申报、宣传等相关服务工作。支持建设产教融合基地，重点推进与国有企业合作设立高级人才实践培育基地，培养卓越工程师、高技能人才。开展创新型企业家培育，组建企业家俱乐部，定期举办秦创原企业家大会等活动，提升企业家创新意识、创新能力。以政策奖励方式引进企业管理、金融投资、市场拓展等企业高级管理人才。强化科技战略咨询，引进科技发展趋势研究、科技监测评估、科技治理等领域的中高端智库人才。

4.创新人才激励与分类评价机制

鼓励企业建立健全核心关键人才薪酬制度，实施股权激

励、分红激励、科技成果转化收益分享、骨干员工持股等激励措施。开展人才分类认定改革试点，探索通过龙头企业自评、专家举荐、行业推荐等方式，自主认定高层次人才，开展技术职称人才评定权下放企业试点。探索实施人才注册制、人才动态评价“积分制”，按照不同人才类别和层次，设立不同积分评价模型，为各类人才精准匹配优惠政策。建立健全人才工作尽职容错免责机制，对人才创新创业项目进行资助，符合规定条件、标准和程序，但未达到预期效果的项目，相关人员在勤勉尽职、没有牟取非法利益的前提下免除追究工作责任。

（六）创新生态营造行动

发挥各类高能级科技服务机构集聚优势，实施“精准滴灌”和贴心服务，加强政策与机制创新，促进各类创新资源要素全面开放共享，营造“近悦远来”的创新创业生态，厚植创新沃土，促使更多创新创业的“种子”落地生根。

1.提升科技金融服务水平

发挥秦创原科创母基金和秦创原春种基金“以投带引”作用，在早期让利、返投比例、落户奖励等方面加大优惠力度，吸引国内外头部投资机构落户总窗口，壮大早期投资的基金丛林。联合优秀股权投资机构成立概念验证、VC、PE、并购等市场化运作的子基金，引导保险、银行理财和社会资本等长期资金投入前瞻性科技成果转化项目、初创期、早中期科技型创新企业等。支持西咸金控联合优秀投资基金管理机构，探索多元化基金份额转出机制。探索国有投资基金容错

纠错机制，完善国有资本投资基金分阶段退出机制。鼓励金融机构设立秦创原科技支行、科技金融事业部和科技金融专营机构等，拓展股权投资、创业投资、债权融资、并购重组、财务顾问等业务。支持银行、证券等金融机构与股权投资基金开展投贷联动、股债联动、投保联动等创新型业务，构建市场化投融资生态体系。支持西咸金控以新设、收购、控股、参股等手段获得信托、第三方支付、基金销售等金融牌照，打造高能级综合性股权投资平台。设立秦创原总窗口科技金融风险补偿资金池。到 2025 年，新增基金规模不少于 200 亿元。

2. 升级秦创原线上线下平台功能

持续推进“青禾计划”，为科技型中小微企业提供精准解决方案。提升秦创原综合服务中心功能，加快在新城和各重点产业园区建设新城中心和园区工作站，集聚各类中省市区创新服务资源，为总窗口内企业提供投后服务。升级秦创原综合服务平台功能，建设秦创原科技企业法人基础信息库，建立包含企业影响力、实力、能力、发展潜力、贡献力等为主的企业评价模型，为企业提供精准画像。采用人工智能技术，升级打造“政策通”“秦创原科技创新券”“时空运营”等各类平台，实现政策、科技服务、空间载体的主动精准推送，提升一体化、综合化、智能化的全链条科技创新线上服务能力。

专栏 9：秦创原综合服务平台功能升级方向

运用大数据思维，开展数据为企服务模式创新，提升秦创原综合服务平台功能，升级打造“政策通”“秦创原科技创新券”“时空运营”等各类平台，在线便捷高

效满足科技型企业政策、科技服务、场地等各类要素需求。

1.大数据+科技企业法人基础信息库。梳理历史数据，全面整合各部门信息化系统，科学编制数据目录与字典，开展部门数据整合与治理。多方挖掘信息资源，从省市市场监管、人力资源和社会保障、司法、财政等部门，动态接入企业工商、经营、社保、信用数据；从具备征信资质的第三方平台，接入企业知识产权、征信、投融资数据；运用成熟搜索引擎从互联网选取企业招投标及舆情数据，建立秦创原科技企业法人基础信息库，建立包含影响力、实力、能力、发展潜力、贡献力五大维度、若干项具体指标的企业评价模型，利用大数据技术描绘企业成长画像。

2.人工智能+“政策通”平台。汇聚国家、省市和区惠企政策，并实时更新，方便企业及时了解政策变化。通过人工智能结构化解析，提炼政策“干货”，提取关键词，设置个性政策标签，实现政策模块化、颗粒化、数字化。联合企业画像技术，精准定位企业各阶段需求，将细化后政策与企业进行匹配，主动推送各类涉企政策，助力企业政策申报，实现“智能审查”“秒审速办”，减轻企业政策解读压力，缩短政策传递周期，提升为企服务能力。

3.人工智能+“秦创原科技创新券”平台。打造人工智能+“秦创原科技创新券”平台，为秦创原科技创新券申领企业精准画像，按照评分给予企业相应额度的授信。采用“线上申领+线下兑换”的模式购买专利服务、技术咨询、创业孵化等第三方科技服务，按照兑现金额的一定比例奖励“秦创原科技创新券”服务机构。

4.人工智能+“时空运营”平台。升级综合服务平台管理后台系统，可视化展示载体信息，包括已签约载体的地理位置、场地类型、基本数据（包含楼栋数、层数、层高、承重、柱距等）、周边配套等内容，针对企业需求智能化匹配楼宇、厂房等。

3.建立全链条政策服务体系

完善秦创原“1+N”政策体系，对标先进地区，围绕场景支持、科技金融、产业发展等方面出台系列专项政策，重点加大对中小微企业的扶持力度，配套具体措施和实施细则，强化不同政策协同性。**健全科技政策兑现机制**，一站通兑、一网通办，“免申即享”“即申即享”达到 80%，简化兑现流程、

提升兑现效率。开展常态化“政策培训进园区、进院所、进企业”专项活动，实现创新主体政策宣讲全覆盖。**创新政策制定机制**，强化需求侧引导的政策创新，依托秦创原战略研究院等各类智库，加强政策需求调研，建立健全企业家参与涉企政策制定的机制。**建立常态化的政策评估与动态调整机制**。

4.加强知识产权保护服务

争取省级相关部门支持，着力打造“产业链+法律服务”模式，深入推进“法律进企业”。**积极创建国家知识产权快速维权中心**，面向主导产业提供专利快速审查、快速确权、快速维权“一站式”纠纷解决方案。**加快建设西咸新区知识产权巡回审判庭**，提供远程立案、协助送达、巡回办案、信息共享等司法协作。定期举办法律咨询答疑会、专题讲座，满足企业司法需求。依托西咸新区融商法律服务创新中心，**加快建设陕西省西咸新区（自贸区）法律服务创新产业园**，吸引知识产权仲裁、调解等机构入驻，为科技型企业提供知识产权调解、仲裁等服务保障。引入全国侵权假冒线索智能检测系统，提升打击侵权假冒行为效率及精准度。

（七）全域创新协同行动

坚持开放思维、全球视野，以“三个大市场”为主平台，构筑联通全球、面向全国、带动全省的创新网络，促进知识、技术、人才、资本、信息、服务等创新资源要素在总窗口汇聚、配置与辐射，积极融入国家创新体系，打响秦创原总窗口品牌的全国影响力。

1.建设秦创原科技大市场

建设秦创原科技大市场，打造面向全省的“成果展示、技术交易、双创服务”功能平台。设立全省科技成果展厅，通过科技成果展示、场景体验，全方位展示全省硬科技成果。建设秦创原科技大市场线上平台，采用人工智能、大数据等技术，建设科技信息、科技设施、科技贸易、科技金融、企业孵化、综合服务六大系统，统筹人才、仪器设备、政策等资源，提升科技服务水平。依托秦创原路演中心，开展科技成果路演。建设科技成果交易中心、科技中介服务中心等实体化空间载体，吸引知识产权、技术转移、检验检测等市场化科技服务机构入驻，提供全链条科技服务。

2.做好秦创原人才大市场

在金湾科创区高标准建设实体化人才大市场，加快建设一站式人才服务中心、人才交流中心、人才成果展示中心、人才创新支持中心“四大中心”。构建校企“人才池”，支持高校与地方政府、领军企业以“高校招聘、企业使用”等方式，围绕产业链引进创新团队和企业家经营团队，为“3+N”国家人才平台建设提供有力支撑。建设秦创原线上人才云平台，打造人才大数据中心，推进人才供需精准匹配、人才服务线上“一键式”办理。采用运营经费补贴等形式，吸引全球人力资源服务100强机构在总窗口设立分支机构。建立全省秦创原人才“C11”机制，携手各地市（含杨凌）共建秦创原人才大市场和分市场，形成“全省11城市一市场”的人才工作格局。争取省级人才职称评定、项目审批、人才管理等服务功

能落户。

3.做好秦创原资本大市场

建设“资金池”，为成果转化项目、人才创业提供资金支持。建设全省金融数据大脑，构建企业信用融资评价模型，推动科技型企业与科技金融产品智能配对，实现金融活水向科技创新沃土“精准滴灌”。加快建设“秦创原·金融港”，吸引银行、券商、创投机构、保险等金融机构及服务机构入驻，引进金融从业人员，打造总窗口金融机构集聚区。引进设立资本市场学院秦创原分院，积极对接三大证券交易所及科创板企业培育中心（陕西）等平台，建设多层次资本市场服务中心。设立秦创原资本大市场研究院，加强对中央、省市金融政策和金融发展趋势的研究分析，推动政策和创新试点落地总窗口。积极协调省地方金融监管局优先在总窗口开展私募基金工商登记试点。到2025年，新增金融和投资机构60家以上。

4.强化“三器”示范基地推广

加快沔东秦创原立体联动“孵化器”总基地建设，推动省内各地市在总窗口建立飞地孵化器、产业孵化基地等“科创飞地”，加快秦创原·安康创新飞地孵化园、秦创原商洛飞地孵化器等建设，探索飞地孵化服务模式，支持“飞地园区”在人才保障、异地纳税等方面出台一揽子配套措施，研究制定全省可复制推广的服务标准。积极争取沔西成果转化“加速器”示范基地挂牌，依托西安交通大学集聚创新资源，探索“在港孵化+飞地转化+回迁发展”的新机制新路径，赋能各地市

产业创新发展。积极争取泾河两链融合“促进器”示范基地挂牌，集成探索共建产学研平台、“科学家+工程师”、“揭榜挂帅”攻关机制、科技经纪人等促进“两链融合”的新模式，在全省积极推广。到 2025 年，“三器”示范基地建设成效显著，形成 20 项以上可在全省乃至全国复制推广的改革创新案例。

专栏 10：飞地孵化器重点项目

围绕各地市产业创新发展需求，推进各地市在总窗口建设飞地孵化器，为各地市产业发展提供智力支持。

1.秦创原·安康创新飞地孵化园。占地 35 亩、建筑面积约 6 万平方米、总投资约 5 亿元，计划建设“一园四基地”（即创新创业孵化园、产业技术创新基地、科技企业孵化基地、科技成果转化基地和科技人才培养基地），设置科技企业孵化器、企业技术研发中心、重点实验室、成果中试转化平台，打造安康创新驱动引领高质量发展的总源头、总平台。

2.秦创原商洛飞地孵化器。位于沔东新城立体联动“孵化器”总基地 6 号楼，建筑面积 5000 平方米，建设生物医药、新材料等新型研发平台以及公共科创服务区、企业行政办公区、企业技术研发中心、科技成果转移转化中心、人才交流合作基地和对外展示大厅等配套设施，专注于生物医药、新材料等前沿领域的投资与孵化，形成以“秦创原（商洛）创新促进中心+龙头企业+初创型企业+投资孵化平台+企业研发中心”为特色的全链条双创服务体系。

3.汉中西安融合发展平台。位于西咸新区沔东新城，总面积近 9000 平方米，设有汉中市及各区县城市展厅和会务服务中心、汉梓源酒店，是集招商引资引智、特色产品展示、产业孵化基地为一体，兼备业务对接、对外宣传、信息交流、人才引进、商务旅居等功能的全服务平台。

5.搭建秦创原协同创新体系

围绕国家创新驱动发展战略要求，探索具有秦创原特色的科技成果转化机制和模式，争创以总窗口为核心的国家级科技成果转移转化示范区，争取将总窗口纳入西安综合性国家科学中心、科技创新中心建设核心梯队，贡献总窗口的创

新力量，到 2025 年，争创 3 至 5 个各类国家级试点。**建立健全省域协同机制**，组建创新促进中心战略联盟，建立总窗口秦创原创新促进中心与各地市创新促进中心协同会商机制，进一步健全“一中心一平台一公司”协同联动机制，提升秦创原创新促进中心位势能级，统筹省市区三级联动，提升统筹全省创新资源能力。联合省市部门，通过政策共享、税收分成等方式，探索“研发在总窗口—转化在各地市，孵化在总窗口—加速在各地市，要素在总窗口—服务在各地市，链主在总窗口—配套在各地市”的孵化转化产业化协作机制，树立“三秦联动”品牌。**加强总窗口与各地市协同创新**，推动秦创原产业技术研究院联合各地市、开发区布局建设符合当地产业创新需求的产业技术研究院，构建辐射全省的产业研发及转化网络。推动总窗口联合省内产业园区共建秦创原总窗口协同创新基地。依托秦创原总窗口科创产业发展联盟，组织龙头企业、专业服务资源“走出去”，向各地市企业提供产业协同、技术指导、金融支持等服务。**发布秦创原年度发展报告**，展示全省协同创新发展成效。

6. 扩展“总窗口+城市伙伴”布局

推进总窗口与北京中关村、上海张江等建立战略合作关系，在共建研发平台、协作开展技术服务、共享科技创新信息等方面开展合作。在京津冀、长三角、珠三角等创新资源丰富的地区**布局投资促进与创新服务中心**，吸引先进地区新型研发机构、创新型孵化器、科技服务机构落地总窗口，打造“前哨站”与“地接站”相结合的科创资源流动通道。**开展科**

技招商，精准链接科研院所、产业联盟、行业协会等组织，吸引重点科创项目、科创企业和优秀服务团队落地。

7.搭建国际化的创新网络

发挥国际离岸科技资源统筹中心功能，对接国外有条件的科研院所、企业、科技服务机构等，支持优先在中俄丝路创新园建设**国际联合研究中心、国际技术转移中心、国际硬科技孵化器**等，适时推动创建国家级国际科技合作基地。对接陕西省欧美同学会、英国陕西商会等组织，鼓励科技型企业在全球创新资源富集区域**设立离岸创新中心**等，整合全球创新资源。依托中国—东盟技术转移联盟，鼓励科技型企业承接东盟各国创新需求，加强国际技术合作。吸引国外一流科技园区开发商在总窗口建设一批国际化科技园区。**搭建国际合作信息服务平台**，提供政策咨询、技术、项目、人才、投融资、知识产权等一站式服务，助力企业“走出去、引进来”。

四、保障措施

（一）创新组织治理模式

加强与省市相关部门的沟通衔接，持续深化定期协商、工作协同推进机制，积极争取更多创新资源落地总窗口。建立健全总窗口与省内各开发区立体联动机制。发挥秦创原创创新驱动平台建设领导小组的指导作用，建立“月调度+专题专项研究”的工作制度，及时解决总窗口建设过程中的重大问题。围绕产业、孵化平台等发展方向，建设若干业界共治组织，促进市场主体向自我管理、自我服务的主体转变。建立健全省市、新区、新城数据共享机制，强化数据在政府治理、科创企业发展等方面的应用，提升数字化治理水平。

（二）加强各类要素保障

创新产业用地供给方式，支持弹性年期出让、先租后让、M0 土地供应等灵活供地模式。推进“标准地+承诺制”改革，促进土地资源要素向高端产业和优质企业聚集。新区、新城两级财政部门进一步加大对秦创原创新驱动平台建设的财政资金投入，发挥财政资金在总窗口科技项目引进、科技要素聚集和科技成果转化中的促进作用。加快建立“政府投入为引导、企业投入为主体、金融投入为支撑、社会投入为补充”的多元化科技投入机制。

（三）强化考核督导落实

建立统一、规范、精准的秦创原总窗口考核评价指标体系，突出结果和绩效导向，重点对科技成果转化落地、科创企业孵化成长等领域进行考核。加强新区各部门之间以及新区与各新城的沟通协作，细化目标责任，实行“台账式管理”和“销号制落实”，确保各项任务落到实处。推动“周监测、月调度、季度考核、年底总评”的监督评价机制，将目标完成情况作为责任单位工作实绩和干部任用的重要依据，并纳入责任单位年度绩效考评范围。主动公开考核评估结果，接受舆论监督。

（四）强化包容审慎监管

按照“一宽一严”原则，以“市场化、法治化、开放式”为方向，聚焦先进制造业、数字经济产业、生产性服务业和科创载体项目方向，逐步完善总窗口项目、企业标准，编制引导清单与负面清单，强化对科创企业支持。建立宽容失败的容错纠错机制，探索建立各部门和国有企事业单位新产品、

新服务使用的行政免责机制。深化“双随机、一公开”监管，构建以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。采取柔性监管方式，对新产业、新业态、新模式等科技型企业全盘给予成长包容期。

（五）营造良好营商环境

深入推进“一套流程管项目”工程建设审批改革，进一步精简优化审批程序、审批事项、申报材料。推行项目前期审批工作的“容缺受理+告知承诺”模式，提升项目审批效率。实施建设项目全流程在线审批和信息“一库共享”，全面实现多图联审、多规合一、多测合一、多评合一和联合验收。完善市场主体“低门槛”准入机制，探索推行“备查制”，实现市场主体“零审批”入市。开展商事集成注册审批改革试点，整合执照、刻章、申领发票、参保登记、相关经营许可等流程事项，升级“一网通办”平台，实现“零见面”办理企业开办业务。

（六）强化品牌宣传推广

充分发挥驻区新闻媒体作用，推动记者深入一线挖掘新闻点，推出科技成果转化、科技体制机制改革、企业创新能力提升等领域的原创性内容，加强在中央主流媒体的报道。紧扣城市品牌，提炼一批易于记忆、便于传播的宣传标语，分载体分形式全方位展示总窗口形象。进一步完善总窗口视觉形象系统，持续整合推出视频、海报、长图、动漫、条漫等各类视觉传播资源，为企业、高校院所等各类资源提供品牌展示的窗口。通过媒体、表彰、巡回报告等多种形式，宣传优秀“科学家+企业家”先进事迹和双创案例，树立一批先进

典型，弘扬创新型导向企业家精神，引导更多科技人才加入创新创业大军。创新传播方式，持续向海外传递“西咸声音”。按年度编制秦创原总窗口创新指数，展示总窗口建设成效。