西安市科学技术局文件

市科发〔2021〕24 号

西安市科学技术局关于印发《2021 年西安市科技工作要点》的通知

市科技局各处室、事业单位，各有关单位:

根据 2021 年全国、陕西省科技工作有关要求及全市“十项重点工作”任务目标，结合全市科技创新工作实际，研究提出《2021 年西安市科技工作要点》，现印发你们，请抓好贯彻落实。

西安市科学技术局

2021 年 2 月 25 日

2021年西安市科技工作要点

2021年是建党100周年，是“十四五”开局之年，也是全运年。**全市科技工作的总体思路是：**以习近平总书记来陕考察重要讲话为指导，全面贯彻十九届五中全会、省委十三届八次全会和市委十三届十二次全会决策部署，坚持新发展理念，贯通落实“五项要求”、“五个扎实”和国家、全省科技工作任务要求，围绕创建丝路科创中心目标，聚焦“推进‘城校企’协同创新深度融合，夯实企业创新主体地位，全面提升科技策源能力，助力支柱产业转型升级”等重点任务，为推动全市经济高质量发展提供有力科技支撑。**全市科技工作的主要预期目标是：**国家高新技术企业净增2000家，科技型中小企业评价入库超过7000家。全社会研发投入强度保持在5%以上，规上工业企业研发投入强度达到1.5%以上，年度规上工业企业研发经费支出增速7%以上。全市技术市场合同成交额超过1500亿元，本地吸纳额350亿元以上。新增复合型技术经理人100名、新型研发机构10家、市级及以上重点实验室、工程技术研究中心70家。市级以上众创载体达到290家。服务科技企业贷款不少于650家，科技贷款达到30亿元。引进海外高层次人才100名。

一、坚持和加强党对科技工作的全面领导，确保“十四五”顺利开局起步

1.坚决贯彻落实中央和省市关于科技创新工作的决策部署。发挥党中央统一领导的政治优势，全面贯彻党的十九届五中全会精神，把习近平总书记来陕考察重要讲话、市委十三届十二次全会等关于科技创新工作的总体要求抓实抓细，不断提高用党的创新理论指导科技创新工作的能力，不折不扣推进中央和省委、市委的重大决策部署落地落实。

2.加强科技创新顶层设计。积极对接国家、陕西省中长期科技发展规划目标任务，编制完成《西安市“十四五”科技创新发展规划》、《2021—2035年西安市中长期科技发展规划》。围绕突出企业创新主体、加强“城校企”协同创新、强化科技人才支撑、推动科技金融深度融合、营造优良科技创新环境等方面制定完善相关政策措施。完善科技创新智库体系和数据统计、报送、发布制度，为政府科学有效决策提供有力保障。

二、培育创新主体，提升企业创新能力

3.实施创新型企业倍增计划。按照“微成长、小升规、规上市”培育路径，分层分类精准指导服务，依托高新区开展企业创新积分制试点，建立高新技术企业培育库，对认定的国家高新技术企业给予奖励，全市国家高新技术企业净增2000家。认定市级及以上瞪羚企业50家，入库科技型中小企业7000家。大力弘扬企业家精神，及时挖掘和宣传优秀企业和企业家典型。

4.提升企业自主创新能力。鼓励企业提升研发创新能力，对企业研发经费投入情况实施奖补，引导规上工业企业、规上国家

高新技术企业研发机构建设。支持领军企业牵头组建创新联合体，以支柱产业龙头企业为引领，带动产业链上中下游协同创新。全社会研发投入强度保持在5%以上，规上工业企业研发投入强度达到1.5%以上，年度规上工业企业研发经费支出增速7%以上。

5.建立“双招双引”联动机制。发挥科技优势开展专业招商，做好企业对接服务、跟踪落地。围绕加快构建全市“6+5+6+1”现代产业体系，重点引进一批行业隐形冠军、独角兽企业、瞪羚企业，做大做强科技创新企业集群。

三、强化科技赋能，推动创新链、产业链深度融合

6.实施支柱产业创新链建设工程。围绕现代产业体系需求，靶向遴选高校院所优质创新成果精准对接，实现关键环节技术突破，赋能产业转型升级，助推支柱产业快速发展，举办龙头企业双链融通对接活动6场次，开展“产学研金”协同创新活动100场。组织1000名高校院所科技人员深入企业开展技术服务。

7.实施重大科技成果转化工程。持续推进校（院）企合作，新增5家科技成果转化示范高校院所，布局一批重大科技成果就地转化项目，进一步提升高校院所科技创新和成果转化能力。推广“以事前产权激励为核心的职务科技成果权属改革”经验，引导和鼓励创新主体建立有利于自主创新和成果转化的激励机制，推进300项科技成果实现就地转化，对企业吸纳驻地高校院所科技成果进行转化予以奖补。组织开展军工院所和企业成果对接活动10场以上，探索构建军地协同、优势叠加、产学研用一体的

融合创新机制，推进军工优质科技成果就地转化。高标准组织参评陕西省科学技术奖。

8.实施“双区”联动试验示范工程。深入推进国家新一代人工智能创新发展试验区建设，制定任务清单，在教育、文旅、物流等领域开展社会实验，促进10个人工智能应用场景落地。实施人工智能赋能大企业转型升级行动，推动人工智能试验区在研发攻关、平台建设、人才培养、生态营造等领域全面发展。支持高新区建设国家硬科技创新示范区，进一步完善硬科技创新成果目录，实施重点项目示范，营造一流硬科技发展环境。依托驻市高校院所优势资源，加快在光电芯片、智能制造等领域孵化培育和带动引进一批硬科技企业，推动新兴产业发展。高标准筹办全球硬科技创新大会。

9.发挥区域辐射带动作用。主动参与“一带一路”科技创新行动计划，建设国家技术转移西北中心，积极吸引国内外知名企业在西安设立区域性研发中心、研发基地，参与关中协同创新发展，推动关中平原城市群创新共同体建设，增强服务辐射西北地区和关中平原城市群能力。

四、完善要素保障，构建协同创新体系

10.加快重大创新平台建设力度。瞄准国家科技创新战略制高点，积极争取国家战略科技力量布局西安，加快国家分子医学转化科学中心等重大平台建设，积极参与创建空天领域陕西实验室，建成国家超算（西安）中心。推进重大科技基础设施开放共

享、服务区域经济发展。吸引高端人才合作设立诺奖实验室、院士研究院。主动融入全省“1155”工程，新增市级及以上新型研发机构10家，重点实验室、工程技术研究中心70家。

11.推进“城校企”协同创新深度融合。加强科技战略合作，开展市厅科技协作会商。鼓励高校院所开放办学创业，支持高校院所和行业领军企业联合社会资本创建聚焦产业、定向服务、委托运营的众创空间、产业园区。以智慧谷、西部科技创新港、翱翔小镇、碑林环大学创新产业带等为核心，打造环大学科技创新经济带，支持大学科技园发展，争创国家创新型街区试点。组织开展“校企双进”、“校友行”活动各6场，进一步丰富形式、突出特色，打造校友经济生态链。

12.提升技术转移市场化服务能力。依托西安科技大市场打造线上与线下相结合的科技成果转化服务平台，建设硬科技技术要素市场。探索建立以绩效考评为核心的技术转移示范机构队伍评价体系，培育30家市级以上技术转移示范机构。加强专业化技术经理人队伍建设，新增复合型技术经理人100名，形成符合专业化、市场化、国际化导向的技术经理人队伍体系，全市技术市场合同成交额超过1500亿元，本地吸纳额350亿元以上。

13.搭建“科技+金融”服务平台。围绕企业创新能力、管理能力、财务状况和经营环境等，研究建立科创企业综合评价系统，加强科技金融精准服务。拓宽科创企业融资渠道，争取国家中小企业投资基金落地西安，积极推动建立天使和种子投资机制，筹

建市级科技企业融资路演服务平台，引导创投机构投资初创型科技企业。进一步丰富科技金融贷款产品和服务，全年服务科技企业贷款不少于650家，科技贷款达到30亿元。

五、强化“科创西安”品牌，营造创新创业良好生态

14.扎实推进创新创业工作。构建“众创空间+孵化器+加速器+园区”的全链条服务体系，完善人才创业引导服务机制，建设专业化众创空间，打造双创“升级版”。高标准举办2021年全国“双创”活动周、西安国际创业大赛、中国创新挑战赛（西安）等活动，指导举办科博会、“科创西安”系列活动35场，持续提升“科创西安”品牌影响力。

15.加大科技人才引育力度。优化外国人来华工作许可办理机制，争取国家高端外国专家引进计划，实施市级引进海外高层次人才智力项目，引进100名海外高层次人才。建立“海外科技交流合作工作站”，建设市级国际科技合作基地，开展推介交流和引才活动2次。做好我市参评中国政府友谊奖相关工作。

16.加大科技宣传和科学普及力度。积极运用网络媒体等有效形式和载体，全方位多角度开展科技宣传工作。建立与新闻媒体长期战略合作关系，扩大全市科技创新工作在“一带一路”沿线的影响力。健全完善科技宣传机制，加强市、区县、开发区互动互联。协调组织好科技活动周等科普活动，提升全民科学素养。

六、加强民生科技发展，不断增强群众获得感

17.推进农业科技示范引领。聚焦乡村振兴战略，加强农业

科技研发、示范和服务。围绕现代农业“3+X”特色产业技术需求，选派农业科技特派员150名，实施农业技术研发、科技示范等惠农项目，建设农业科技创新园3家。壮大农业科技社会化服务力量，组织开展好文化科技卫生“三下乡”活动，大力培育农村科技示范户，促进科技支撑巩固脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接。

18.强化科技服务改善民生。围绕治污减霾、节能降耗、水资源管理、防灾减灾、公共安全等社会民生领域，组织创新研究与先进适用技术示范应用。推动医疗卫生领域技术研究，强化新冠肺炎等传染病疫情防控、重大疾病防治等技术攻关。高标准做好“十四运”科技服务支撑，加大对秦岭生态环境保护项目支持力度，守护蓝天碧水净土青山，服务“生态西安”建设。

七、完善科技创新体制机制，提高创新体系整体效能

19.深化科技计划管理改革。以促进科技成果就地转化、培育企业成长壮大为目标，探索建立服务于现代产业体系和经济高质量发展的科技计划项目形成机制，试点科研经费“包干制”，推动以结果为导向的绩效评价机制，提高资金使用效益。优化全市科技计划项目组织流程，完善全市科技专家库。

20.加强科研诚信建设。完善科技监督与诚信体系，探索建立多部门联合协调机制。落实评审专家承诺制，开展评审行为记录，加大对科研违规失信事件的查处力度。加强学风作风建设，激励科研人员多出高质量成果。深化“项目评审、人才评价、机构评估”改革，改进科技评价制度，切实在项目、人才等领域纠

正“四唯”等问题。

八、加强机关自身建设，为创新发展提供坚强保证

21.持续强化思想政治引领。强化理论武装，运用“学习强国”、局系统办公自动化系统等平台，引导党员干部学深悟透党的创新理论，发挥理论学习中心组示范引领作用，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，以高质量的政治机关建设统领科技系统党建工作高质量发展。以“缅怀党的光辉历程、传承党的优良传统、讲好党的故事”为主题，抓好中共党史专题学习教育，聚焦建党百年庆典，开展系列庆祝和宣传活动。落实意识形态责任制，加强意识形态阵地管理，做好工会群团工作。

22.严格落实规章制度。认真贯彻执行《中国共产党党组工作条例》《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例（试行）》等党内法规，全面落实各级领导班子及成员全面从严治党主体责任，严格执行新形势下党内政治生活若干准则，健全完善和落实“三会一课”、党员领导干部参加双重组织生活等制度，扎实推进党支部标准化规范化建设，加强党员日常教育管理监督，严格执行请销假等制度，持续纠治“四风”，推动全面从严治党向纵深发展、向基层延伸。

23.加强科技铁军建设。着力提升干部队伍能力，充分运用专题培训、参观见学、轮岗交流等形式，扎实抓好党性修养和作风锤炼。严格干部选拔任用制度，优化局系统风清气正的内部氛

围，最大限度地保障和激发干部职工干事创业热情。用好执纪监督“四种形态”，把握“零容忍”底线，严格党员干部教育管理，加强对干部工作作风、廉洁自律、教育培训、工作实绩等指标的日常考评，引导干部自觉用权律己、干事创业。

24.强化政务服务能力。强化党建对业务工作的支撑和引领，充分发挥各党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，推进以案促改各项整改措施与业务工作紧密结合。加强局系统内部建设，实现机关处室、事业单位业务衔接配套、工作协调互补。强化法制学习培训，提高依法行政水平，进一步增强保密意识，规范文件管理，提高政务服务水平。

西安市科学技术局办公室　　2021 年 2 月 25 日印发